



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art.16 alin.(3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art.16 alin.(3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor (b214/14.05.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3134/29.05.2019, și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D472/30.05.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect, în fapt, completarea art.16 alin.(3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, aprobată cu modificări prin Legea nr.132/2011, cu modificările și completările ulterioare, cu o nouă literă, lit.d), urmărindu-se ca beneficiarii dreptului la indemnizația lunară pentru creșterea copiilor să poată obține, fără sancțiunea suspendării plății acesteia, și venituri din activități independente, din drepturi de proprietate intelectuală și din activități agricole, de silvicultură și piscicultură definite la art.67, art.70 și art.103 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de nivelul acestor venituri.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituția României.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

4. Referitor la soluția legislativă propusă, semnalăm că aceasta aduce atingere principiului egalității în fața legii, consacrat prin art.16 alin.(1) din Constituție, întrucât instituie un tratament diferit unor persoane aflate în aceeași situație.

Menționăm că, așa cum a subliniat în jurisprudența constantă a instanței de contencios constituțional, principiul egalității în fața legii „presupune instituirea unui tratament egal pentru situații care, în funcție de scopul urmărit, nu sunt diferite”, (spre exemplu decizia Curții Constituționale nr.545/2011).

Mai mult decât atât, în respectiva decizie, Curtea Constituțională a arătat că „în același sens este și jurisprudența constantă a Curții Europene a Drepturilor Omului, care a statuat, în aplicarea prevederilor art.14 privind interzicerea discriminării din Convenția privind apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale, că reprezintă o încălcare a acestor prevederi orice diferență de tratament săvârșită de stat între indivizi aflați în situații analoage, fără o justificare obiectivă și rezonabilă (de exemplu, prin Hotărârea din 13 iunie 1979, pronunțată în Cauza Marckx împotriva Belgiei, și prin Hotărârea din 29 aprilie 2008, pronunțată în Cauza Burden împotriva Regatului Unit al Marii Britanii)”.

Precizăm că în cuprinsul **art.16 alin.(3)** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.111/2010, cu modificările și completările ulterioare, sunt reglementate excepțiile de la măsura suspendării plății indemnizației lunare pentru beneficiarii acesteia care realizează venituri supuse impozitului.

Una dintre categoriile de beneficiari exceptate de la măsura suspendării este cea prevăzută la **lit.c)**, respectiv persoanele care realizează „*venituri supuse impozitului, prin desfășurarea efectivă a unei activități în perioada de concediu, al căror nivel net nu depășește de 5 ori cuantumul*

minim al indemnizației stabilit la art. 2 alin. (2)”, fără a distinge între tipurile de activități generatoare de venituri supuse impozitării.

Prin norma preconizată pentru **lit.d) a alin.(3) al art.16**, este vizată eliminarea oricărui plafon pentru veniturile realizate de beneficiarii indemnizației lunare pentru creșterea copilului, din activități independente, din drepturi de proprietate intelectuală și din activități agricole, de silvicultură și piscicultură.

În cazul adoptării prezentei propuneri, categoriile de beneficiari ai indemnizației pentru creșterea copilului care realizează venituri din activități independente, din drepturi de proprietate intelectuală și din activități agricole, de silvicultură și piscicultură, vor beneficia de cumul între cele două tipuri de venituri indiferent de quantumul acestuia, și în consecință vor fi supuse unui regim juridic diferit de persoanele care realizează alt tip de venit supus impozitării, pentru care cumulul cu această indemnizație este permis doar cu respectarea plafonului stabilit la lit.c) a art.16 alin.(3), fără ca această diferență de tratament să fie justificată de existența unui criteriu obiectiv și rezonabil.

5. În ceea ce privește respectarea normelor de tehnică legislativă, semnalăm:

- **formula introductivă**, pentru respectarea prevederilor art.42 alin.(2) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ar fi trebuit să fie redată astfel:

„Parlamentul României adoptă **prezenta lege:**”

- **la titlu**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, întrucât evenimentul legislativ preconizat vizează exclusiv completarea actului normativ de bază acesta ar fi trebuit reformulat, astfel:

„Lege pentru **completarea** art.16 alin.(3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor”.

- **la partea dispozitivă a articolul unic**, potrivit uzanțelor normative, sintagma „o nouă literă ”d”)” ar fi trebuit înlocuită cu expresia „o nouă literă, **lit. d)**”.


PRESEDINTE

dr. Dragoș 

București

Nr. 538/26.06.2019.

Ordonanță de urgență privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor

aprobată cu modificări prin

L. nr. 132/2011

M. Of. nr. 452/28 iun. 2011

- 1 modificări prin L. nr. 132/2011 M. Of. nr. 452/28 iun. 2011
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor
modifică art. 2 alin. (5) lit. k), m), r) și t), art. 8 alin. (3), art. 13 alin. (1) lit. a), art. 25 alin. (2) lit. a), art. 26 alin. (1) și (2), art. 27 și art. 29 alin. (3)
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 124/2011 M. Of. nr. 938/30 dec. 2011
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative care reglementează acordarea de beneficii de asistență socială
 aprobată cu modificări și L. nr. 166/2012 M. Of. nr. 699/11 oct. 2012
 completări prin
*modifică art. 2 alin. (1) lit. a), art. 2 alin. (2) și (3), art. 2 alin. (5) lit. n), art. 3 alin. (2) partea introductivă, art. 5, art. 7 alin. (1) și (2), art. 8 alin. (1) și (4), art. 9 alin. (5) și (6), art. 11, art. 13 alin. (1) partea introductivă, art. 14 alin. (1) și (2), art. 16 alin. (1) partea introductivă, art. 16 alin. (3), art. 17 alin. (1) partea introductivă, art. 17 alin. (2) și (3), art. 21 alin. (2), art. 22 alin. (2), art. 23 alin. (4), art. 26 alin. (1), art. 30 alin. (2);
 introduce alin. (1_1) la art. 2, alin. (6) la art. 3, alin. (2) la art. 12, lit. c) la art. 16 alin. (1), lit. k) la art. 16 alin. (2), lit. d) la art. 17 alin. (1), art. 31-38;
 abrogă art. 2 alin. (4), art. 15 alin. (2), art. 20 alin. (3);
 înlocuiește, în tot cuprinsul ordonanței de urgență, denumirea "Agenția Națională pentru Prestații Sociale" cu denumirea "Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială", denumirea "direcția de muncă și protecție socială" cu denumirea "agenția pentru plăți și inspecție socială", denumirea "direcții teritoriale" cu denumirea "agenții teritoriale"*
- 3 modificări prin L. nr. 166/2012 M. Of. nr. 699/11 oct. 2012
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2011 pentru modificarea și completarea unor acte normative care reglementează acordarea de beneficii de asistență socială
*aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 124/2011 și modifică art. 2 alin. (2), (3) și (5) lit. h), m) și n), art. 7, art. 9, art. 16 alin. (1) partea introductivă, art. 16 alin. (2) partea introductivă și lit. i), art. 17 alin. (2), art. 21 alin. (1)-(3), art. 22, art. 25 alin. (1), art. 30 alin. (2), art. 32 alin. (1) lit. a), art. 33 alin. (1) și (2), art. 36 alin. (1) lit. f), art. 37 alin. (1) lit. j), art. 38;
 introduce alin. (2)-(4) la art. 12, alin. (1_1) la art. 33, art. 39;
 abrogă art. 10, art. 21 alin. (5)*
- 4 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
 (v. Decizia Î.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)
abrogă, la data de 1 februarie 2014, art. 26 alin. (4)

5	modificări prin	L. nr. 126/2014	M. Of. nr. 700/24 sep. 2014	<i>modifică art. 16 alin. (3), art. 24</i>
		Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, precum și pentru stabilirea unor măsuri în vederea recuperării debitelor înregistrate cu titlu de indemnizație pentru creșterea copilului		
6	modificări prin	L. nr. 66/2016	M. Of. nr. 304/20 apr. 2016	<i>la 1 iulie 2016, modifică art. 2 alin. (1) și (2), art. 3 alin. (1), art. 5, art. 7 alin. (1) și (2), art. 8 alin. (1) și alin. (4) lit. b), art. 9 alin. (1) și (4), art. 16 alin. (1) lit. a), art. 16 alin. (2) lit. i), art. 16 alin. (3) lit. c), art. 21 alin. (1) și (3), art. 22, art. 24 alin. (2) și (3), art. 25 alin. (1), art. 25 alin. (2) lit. a), art. 25 alin. (3), art. 26 alin. (1), art. 31 alin. (1) lit. a) și alin. (2), art. 32 alin. (1) lit. c) și d) și alin. (2);</i>
		Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor		
		<i>introduce alin. (2) și (3) la art. 11, alin. (5) la art. 12, alin. (5) la art. 32;</i>		
		<i>abrogă art. 2 alin. (1_1), (3) și (7), art. 6, art. 12 alin. (2)-(4), art. 16 alin. (1) lit. c), art. 16 alin. (2) lit. k), art. 17 alin. (1) lit. d), art. 30, art. 36 alin. (1) lit. f), art. 37 alin. (1) lit. j), art. 38 și 39</i>		
7	modificări prin	O.U.G. nr. 82/2016	M. Of. nr. 965/29 nov. 2016	<i>modifică art. 26 (se aplică de la data de 1 ianuarie 2017)</i>
		Ordonanță de urgență pentru aprobarea Statutului special al funcției publice specifice de inspector social și pentru modificarea și completarea unor acte normative		
		aprobată prin L. nr. 16/2018	M. Of. nr. 35/16 ian. 2018	
8	completat prin	O.U.G. nr. 6/2017	M. Of. nr. 62/25 ian. 2017	<i>introduce alin. (4) și (5) la art. 7</i>
		Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri privind realizarea investițiilor finanțate din fonduri publice		
		aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 250/2017	M. Of. nr. 993/14 dec. 2017	
9	modificări prin	O.U.G. nr. 55/2017	M. Of. nr. 644/7 aug. 2017	<i>modifică art. 2 alin. (2), art. 7 alin. (2) și art. 17 alin. (1) lit. a);</i>
		Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor		
		aprobată prin L. nr. 261/2017	M. Of. nr. 1011/20 dec. 2017	<i>introduce alin. (1_1) la art. 15 și art. 37_1</i>
10	modificări prin	O.U.G. nr. 82/2017	M. Of. nr. 902/16 nov. 2017	<i>modifică art. 2 alin. (2), art. 5, art. 9 alin. (4);</i>
		Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative		
		<i>introduce alin. (2_1) la art. 2 (începând cu drepturile lunii ianuarie 2018)</i>		
11	modificări prin	L. nr. 261/2017	M. Of. nr. 1011/20 dec. 2017	<i>aprobă O.U.G. nr. 55/2017</i>
		Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 55/2017 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor		

- 12 modificări prin L. nr. 16/2018 M. Of. nr. 35/16 ian. 2018 *aprobă O.U.G. nr. 82/2016*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2016 pentru aprobarea Statutului special al funcției publice specifice de inspector social și pentru modificarea și completarea unor acte normative
- 13 modificări prin O.U.G. nr. 15/2018 M. Of. nr. 225/13 mar. 2018 *modifică art. 21 și art. 23 alin. (2)*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative
 aprobată prin L. nr. 266/2018 M. Of. nr. 984/21 nov. 2018
- 14 modificări prin O.U.G. nr. 81/2018 M. Of. nr. 792/17 sep. 2018 *modifică art. 2 alin. (1), art. 3 și art. 13 alin. (1) lit. d)*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor
 aprobată prin L. nr. 313/2018 M. Of. nr. 1075/19 dec. 2018
- 15 modificări prin L. nr. 266/2018 M. Of. nr. 984/21 nov. 2018 *aprobă O.U.G. nr. 15/2018*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 15/2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative
- 16 modificări prin L. nr. 313/2018 M. Of. nr. 1075/19 dec. 2018 *aprobă O.U.G. nr. 81/2018*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2018 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor
- 17 modificări prin L. nr. 89/2019 M. Of. nr. 340/3 mai 2019 *modifică art. 16 alin. (3) lit. c) și art. 25 alin. (1) și alin. (2) lit. b); introduce art. 9_1, alin. (3_1) la art. 24, lit. c) la art. 25 alin. (2) și alin. (5) și (6) la art. 25*
 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, precum și pentru stabilirea unor măsuri privind recuperarea debitelor reprezentând indemnizație pentru creșterea copilului

Lege privind Codul fiscal

- 1 promulgată prin D. nr. 718/2015 M. Of. nr. 688/10 sep. 2015
 Decret pentru promulgarea Legii privind Codul fiscal
- 2 completat prin O.U.G. nr. 41/2015 M. Of. nr. 733/30 sep. 2015 *introduce lit. g) la art. 495*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri bugetare
 aprobată cu modificări și L. nr. 112/2016 M. Of. nr. 408/30 mai 2016
 completări prin
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 50/2015 M. Of. nr. 817/3 nov. 2015 *modifică art. 15 alin. (1) lit. b), art., 43 alin. (2), art. 47 lit. c), art. 51 alin. (1), art. 52 alin. (1), art. 68 alin. (4) lit. k), art. 68 alin. (7) lit. d), art. 76 alin. (3) lit. g), art. 78 alin. (2) lit. b), art. 97 alin. (7) prima teză, art. 101 alin. (9), art. 125 alin. (1) lit. c), art. 137 alin. (2), art. 148 alin. (4) lit. b), art. 151 alin. (6), art. 153 alin. (2), art. 157 alin. (2), art. 183, art. 185 alin. (2), art. 187 alin. (1) lit. j), art. 187 alin. (2), art. 193 alin. (2), art. 195 alin. (2), art. 202, art. 204 alin. (2), art. 207 alin. (4), art. 210 alin. (2), art. 212 alin. (2), art. 224 alin. (4) lit. b), art. 470 alin. (7), art. 471 alin. (2) și (3), art. 474 alin. (7) lit. a), art. 475 alin. (3) și (5), art. 481 alin. (2) lit. a), art. 485 alin. (1) lit. f), art. 494 alin. (6) și (12), art. 495 lit. a), b), c) și d);*
introduce alin. (5) și (6) la art. 51, alin. (8) la art. 133, lit. d) la art. 141, lit. g) la alin. (2) al art. 291, alin. (4_1) la art. 493;
abrogă art. 43 alin. (6), art. 97 alin. (9), art. 133 alin. (2)
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 57/2015 M. Of. nr. 923/11 dec. 2015 *modifică art. 153 alin. (1) lit. m), art. 160 alin. (1), art. 168 alin. (9) și art. 254*
 Ordonanță de urgență privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum unele măsuri fiscal-bugetare